

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН

«СЧЕТНАЯ ПАЛАТА»

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САРАКТАШСКИЙ ПОССОВЕТ САРАКТАШСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**462100, Оренбургская область, п.Саракташ, ул.Свердлова/Депутатская, 5/5, тел. (35333) 6-11-97 E-mail: lan-ksp@mail.ru**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о работе контрольно-счетного органа «Счетная палата»**

**муниципального образования Саракташский поссовет**

**Саракташского района Оренбургской области**

**за 2024 год**

**ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Правовые основы образования и деятельности контрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области определены Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Уставом муниципального образования Саракташский поссовет, Положением о контрольно-счетном органе «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет, принятым решением Совета депутатов Саракташского поссовета от 29.10.2021 № 62 (далее – Положение).

Контрольно-счетный орган «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области (далее – Счетная палата) представляет собой независимый орган внешнего финансового контроля, подотчетный Совету депутатов муниципального образования Саракташский поссовет, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета муниципального образования Саракташский поссовет, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Саракташский поссовет, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок.

Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и унитарные предприятия поселка Саракташ, а также иные организации, использующие муниципальное имущество.

Отчет о деятельности Счетной палаты Саракташского поссовета за 2024 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, статьей 21 Положения, с учетом стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о работеконтрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет»», утвержденного председателем Счетной палаты 25.02.2016г.

Отчет содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных Счетной палатой, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В настоящем отчете отражены результаты деятельности, направленной на повышение эффективности работы Счетной палаты, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иными контролирующими органами, совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, а также задачи на 2025 год.

1. **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ**

В 2024 году деятельность Счетной палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Счетная палата в 2024 году осуществляла следующие виды деятельности:

* Экспертно-аналитическая деятельность;
* Контрольная деятельность;
* Организационно-методическая деятельность;
* Информационная деятельность.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля Счетной палаты за формированием и исполнением местного бюджета.

В отчетном году Счетной палатой проведено:

- 3 контрольных мероприятия;

- 10 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе экспертиза проектов решения Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет – 5.

Объем проверенных средств составил 50 703 762,43 рублей.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 2 объекта контроля. В ходе контрольных мероприятий председателем Счетной палаты произведен осмотр с выездом на место нахождения объектов муниципальной собственности.

Основные показатели, характеризующие деятельность Палаты в отчетном году, представлены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатели** | **2024 год** |
| 1.Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе: | 13 |
| *экспертно-аналитические мероприятия* | *10* |
| *контрольные мероприятия, из них:* | *3* |
| *совместно со Счетной палатой Оренбургской области* | *1* |
| 2. Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий, тыс. рублей | 50 703,7 |
| 3. Количество объектов контроля, охваченных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.) | 2 |
| 4. Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, тыс. рублей, из них: | 13 867,3 |
| - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бух.) учету в т.ч. бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности | 9 103,5 |
| - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок  отдельными видами юридических лиц | 4 763,8 |
| 4.1. Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере возможных к устранению, тыс. рублей | 9 103,5 |
| 5. Устранено выявленных нарушений, тыс. рублей | 9 103,5 |
| 6. Количество направленных представлений, (ед.) | 2 |
| 8. Количество направленных информационных писем, (ед.) | 3 |
| 9. Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, (ед.) | 1 |
| 10. Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности | 1 |

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ, выполнение условий соглашений о предоставлении субсидий.

Нецелевого использования бюджетных средств по результатам контрольных мероприятий не установлено.

Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно–аналитических мероприятий, является одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты.

Соглашением о сотрудничестве между прокуратурой Саракташского района и Счетной палатой установлен порядок взаимодействия и обмена информацией при осуществлении мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в сфере соблюдения бюджетного законодательства.

Во исполнение требований БК РФ и Федерального закона № 6-ФЗ Счетной палатой направлено 2 представления об устранении выявленных нарушений. По всем представлениям, сроки выполнения которых наступили, объектами контроля предоставлены планы мероприятий по устранению нарушений и приняты меры по их реализации. Факты непринятия мер по итогам исполнения представлений проверяемыми органами и организациями не зафиксированы.

Основной акцент в работе по устранению нарушений сделан на формировании условий для реализации мер по недопущению таких нарушений в будущем.

По результатам проведенных в 2024 году мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций и органов исполнительной власти направлено 3 акта, 2 представления и 3 информационных письма.

По представлению Счетной палаты Оренбургской области по итогам проведения совместного контрольного мероприятия за отчетный период к дисциплинарной ответственности за нарушения действующего законодательства привлечено 1 должностное лицо.

Подробная информация о результатах по всем направлениям деятельности Счетной палаты за 2024 год представлена в соответствующих разделах настоящего Отчета.

Из выявленных нарушений, подлежащих устранению, устранено либо в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, либо по их результатам.

**2. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В 2024 году продолжена работа по реализации бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделена Счетная Палата, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта местного бюджета, а также утверждения отчета о его исполнении. В рамках данных полномочий Счетной палатой осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий:

* заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет за 2023 год;
* ежеквартального мониторинга исполнения местного бюджета в 2024 году;
* заключения на проект решения Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 8 Положения проведена внешняя проверка бюджетной отчетности муниципального образования Саракташский поссовет и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год (далее – Заключение).

Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Счетной палатой подтверждена *достоверность Отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год*. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты и иные недостатки годовой бюджетной отчетности ГАБС.

Учитывая, что ключевой задачей бюджетной политики Президентом России определено уменьшение зависимости от межбюджетных трансфертов и развитие собственного доходного потенциала региональных и местных бюджетов, особое место в деятельности Счетной палаты уделялось контролю за формированием и исполнением доходной части местного бюджета.

По сравнению с 2022 годом доходы местного бюджета в 2023 году увеличились на 1 628 976,04 рублей (1,1%). Объем собственных доходов местного бюджета в 2023 году существенно вырос – на 7 521 510,29 рублей (14,1%). При этом выросли как налоговые доходы – на 4 000 148,58 рублей (7,7%), так и неналоговые доходы – на 3 521 361,71 рублей (212,6%). На положительную динамику налоговых доходов в отчетном периоде основное влияние оказал рост поступлений налога на доходы физических лиц – на 4 574 215,69 рублей (17,4%). Наибольший рост поступлений неналоговых доходов отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 5 078 492,00 рублей. Объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде незначительно, но уменьшился – на 5 892 534,25 рублей (6,4%) относительно 2022 года.

Анализ расходной части бюджета показал снижение по сравнению с предыдущим отчетным периодом на 2 860 719,68 рублей 2,0%. Уточненный план по расходам исполнен на 97,6% , что ниже уровня 2022 года на 2,2 процентных пункта.

Наибольший удельный вес в структуре бюджетных ассигнований 2023 года составили расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (35,8%), «Национальная экономика» (30,4%), «Культура, кинематография» (21,8%) и «Общегосударственные вопросы» (10,3%).

Общий уровень исполнения муниципальных программ в 2023 году составил 142 054 774,90рублей (99,0%).

Отдельным направлением деятельности Счетной палаты в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся *оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета муниципального образования Саракташский поссовет* реализуемый в форме ежеквартального мониторинга исполнения местного бюджета.

В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходов и расходов местного, а также проводился анализ вносимых изменений в действующее решение о бюджете.

Организация исполнения решения Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» анализировалась с учетом оценки показателей кассового плана исполнения бюджета.

Данные мониторинга позволили сформировать заключение о динамике и структуре расходования средств местного бюджета, поступлений налоговых и неналоговых доходов, с целью своевременной корректировки плановых показателей.

В соответствии со статьей 157 БК РФ, статьей 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Саракташский поссовет, статьей 8 Положения о контрольно-счетном органе «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет в отчетном году Счетной палатой проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», по результатам которой подготовлено заключение, содержащее развернутую информацию по всем характеристикам проекта бюджета.

Экспертиза Проекта бюджета проведена на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования. При подготовке Заключения Счетной палатой проанализированы документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определяющие порядок расчета основных показателей местного бюджета.

В заключении на проект решения Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Счетной палатой отмечено, что в 2025 году местный бюджет планируется бездефицитным.

Структура доходной части местного бюджета на 2025-2027 годы характеризуется увеличением доли налоговых доходов бюджета с тенденцией роста.

При этом Счетной палатой отмечено, что несмотря на рост собственных доходов бюджета, зависимость бюджета муниципального образования Саракташский поссовет от трансфертов из вышестоящих бюджетов остается высокой.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена экономическая направленность местного бюджета.

Расходы местного бюджета на 2025 год сформированы в разрезе расходов на реализацию муниципальных программ и мероприятий непрограммного направления.

По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет за 2023 год, мониторинга исполнения местного бюджета за 2024 год, экспертизы проекта бюджета муниципального образования Саракташский поссовет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

**Предложения**

* ГАБС формировать бюджетную отчетность в точном соответствии с нормативными требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 № 191н.
* Перед составлением годовой отчетности обеспечить проведение инвентаризации финансовых обязательств в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. N49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
* Продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного части местного бюджета.

**3. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**3.1 . Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных**

**бюджету муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района в 2023 году на софинансирование капитальных вложений в объект муниципальной собственности «Строительство наружных сетей водоснабжения в п. Саракташ от перекрестка ул. Чапаева, ул. Ленина до перекрестка ул. Больничная, ул. Просторная Оренбургской области» для обеспечение комплексного развития сельских территорий в рамках комплекса процессных мероприятий «Современный облик сельских территорий» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» (совместно со Счетной палатой Оренбургской области)**

С целью контроля за целевым и эффективным расходованием межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования Саракташский поссовет на софинансирование капитальных вложений в объект муниципальной собственности для обеспечения комплексного развития сельских территорий в 2024 году совместно со Счетной палатой Оренбургской области проведено контрольное мероприятие, в результате которого установлено следующее:

Строительство объекта Наружные сети водоснабжения в п. Саракташ от перекрестка ул. Чапаева, ул. Ленина до перекрестка ул. Больничная, ул. Просторная Оренбургской области» осуществлялось в рамках комплекса процессных мероприятий «Современный облик сельских территорий» в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области», утвержденной Постановлением Правительства Оренбургской области от 18.12.2019 № 940-пп, в том числе за счет средств из федерального и областного бюджета. Объект капитального строительства «Наружные сети водоснабжения в п. Саракташ от перекрестка ул.Чапаева, ул.Ленина до перекрестка ул.Больничная, ул.Просторная Оренбургской области» завершен строительством и сдан в эксплуатацию 25.12.2023.

В соответствии с соглашением от 27.01.2023 № 53641444-1-2023-002, заключенным между Администрацией поссовета и Министерством строительства области в 2023 году бюджету муниципального образования Саракташский поссовет была предоставлена субсидия из областного бюджета на строительство объекта «Наружные сети водоснабжения в п. Саракташ от перекрестка ул.Чапаева, ул.Ленина до перекрестка ул. Больничная, ул. Просторная» в размере 24 792 500,00 рубля.

Общая сумма проверенных средств (кассовых расходов) направленных муниципальному образованию в 2023 году на реализацию комплекса процессных мероприятий «Современный облик сельских территорий» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Оренбургской области» Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области, составила 28 649 985,20 рубля (из них за счет средств федерального и областного бюджета 24 792 291,65 рубля).

В отчете об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства» на 01.01.2024 и Графике выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, являющемуся приложением № 5 к Соглашению от 27.01.2023 № 53641444-1-2023-002 «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету» Администрацией поссовета допущены следующие недостатки:

* отраженный в графе 36 Отчета об исполнении графика, а также в графе 19 Графика выполнения мероприятий «Нормативный срок строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объекта» (8 месяцев) не соответствует проектной документации (3 месяца);
* в графах 31, 32 Графика выполнения мероприятий, графах 51, 52 Отчета об исполнении графика излишне указана плановая и фактическая дата получения заключения органа государственного строительного надзора на строительство линейного объекта сети водоснабжения;
* в графе 55 Отчета об исполнении графика неверно указано фактическое значение «срок ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом» – 09.11.2023. В период контрольного мероприятия представлен уточненный Отчет об исполнении графика фактическое значение – 09.11.2023 изменено на 22.11.2023.
* в нарушение пункта 4.3.10 Соглашения от 27.01.2023 № 53641444-1-2023-002 «О предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету», Администрацией поссовета не обеспечено представление в Министерство строительства области путем загрузки в ИС ПК ГП отчетов о строительной готовности, о фактически произведенных выплатах по муниципальному контракту, о заключаемых дополнительных соглашениях к муниципальному контракту, документов, подтверждающих завершение работ.

Проверкой произведенных кассовых расходов, а также полноты отражения затрат в бухгалтерском учете установлены нарушения:

* в нарушение части 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 351 Инструкции № 157н, Администрацией поссовета учет обеспечения исполнения обязательств, предоставленных в виде независимых гарантий, на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не осуществлялся на общую сумму 9 103 572, 19 рубля. В период проверки нарушение устранено.
* в нарушение статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, и условий трех муниципальных контрактов (договоров) Администрацией поссовета допущена несвоевременная оплата выполненных работ (оказанных услуг) по

трем муниципальным контрактам (договорам) на общую сумму 4 763 872,90 рубля (3 факта, просрочка от 3 до 11 дней).

В связи с невыполнением заказчиком обязательств по своевременной оплате выполненных работ (оказанных услуг) в установленный срок, существуют риски реализации подрядчиком (исполнителем) права требования уплаты неустоек (штрафов, пеней), и, как следствие, риски неэффективного использования средств бюджета муниципального образования.

Нарушения и недостатки выявленные при осуществлении муниципальных закупок:

* в расчете начальной (максимальной) цены контракта не приведены источники информации и значения индексов фактической инфляции, используемых для расчета индекса (не приложена справочная информация и документы либо указание реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет), что не учитывает положения пункта 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.
* при расчете начальной (максимальной) цены контракта Администрацией поссовета индекс прогнозной инфляции на период выполнения работ определен на основании неактуальной информации Министерства экономического развития Российской Федерации.
* в нарушение подпункта «а» пункта 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/ пр, Администрацией поссовета при отсутствии информации о величине индекса фактической инфляции на месяц, предшествующий дате определения НМЦК, для расчета не принимался индекс фактической инфляции в размере, установленном для последнего опубликованного месяца.
* в результате применения неактуального индекса-дефлятора на 2023 год и не применения (из-за отсутствия информации о величине индекса фактической инфляции на месяц, предшествующий дате определения НМЦК), в расчете индекса фактической инфляции в размере, установленном для последнего опубликованного месяца, общая сумма завышения НМЦК по расчету Администрации поссовета составила 12 542,44 рубля.
* Администрацией поссовета при отсутствии Подтверждения соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, требованиям части 3.8. статьи 49 Градостроительного кодекса РФ (от 27.06.2023) допущено внесение изменений в сметную документацию по объекту капитального строительства дополнительным соглашением от 20.06.2023 № 2 к муниципальному контракту от 07.02.2023 № 0853500000322012397.
* Администрацией поссовета при заключении дополнительных соглашений к муниципальному контракту от 07.02.2023 № 0853500000322012397 допускались случаи формирования контрактной документации с техническими ошибками, в части некорректного отражения цены контракта (3 случая).
* в нарушение пункта 4 Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» предложение об изменении существенных условий контракта было направлено подрядчиком без приложения информации и документов, обосновывающих такое предложение, что повлекло за собой принятие Администрацией поссовета решения об изменении существенных условий контракта без достаточных к тому оснований (по 6 дополнительным соглашениям).

**Предложения**

* Провести проверку по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц.
* Принять меры по предупреждению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.
* Инициировать обращение в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в целях разграничения имущества – передачи объектов системы водоснабжения, находящихся на территории п. Саракташ в собственность муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области.

3.2 Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Стимул» при муниципальном образовании Саракташский поссовет за 2023 год

С соответствии с планом работы в отчетном году Счетной палатой проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности  муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства «Стимул» при муниципальном образовании Саракташский поссовет за 2023 год.

Проверкой анализа финансово-хозяйственной деятельности МУП ЖКХ «Стимул» при муниципальном образовании Саракташский поссовет за 2023 год установлено следующее:

В 2023 году получено доходов в сумме 8 353 890,70 рублей. Расходы произведены в сумме 8 181 142,47 рублей. Остаток средств на начало 2023 года по данным Баланса составил 174,11 рублей, остаток средств на конец отчетного периода 172 922,34 рублей.

На 01.01.2024 года дебиторская задолженность составила 3 123 967,74 рублей. По сравнению с 2022 годом (2 025 661,70 рублей) увеличилась на 1 098 306,04 рублей или на 54,2%.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 года составила 2 338 835,57 рублей. По отношению к предыдущему 2022 году (1 579 333,28 рублей) увеличилась на 759 502,29 рублей или на 48,1***%,*** что негативно влияет на финансовое положениепредприятия.

За период 2023 года отчисления части прибыли в местный бюджет не производились ввиду получения убытка в размере 78 000,00 рублей, что на 120 000,00 рублей или 61,0% меньше, чем в предыдущем 2022 году (198 000,00 рублей).

В результате проверки установлены нарушения:

* Арендная плата от сдачи транспортных средств в аренду ИП Сироткин А.С. неоднократно перечислялась с нарушениями сроков. По состоянию на 01.01.2024 года сложилась текущая задолженность арендатора перед Предприятием в размере 100 766,03 рублей.
* В нарушении норм, установленных п. 2.2.2, 2.2.3 Договоров аренды транспортных средств в МУП ЖКХ «Стимул» отсутствуют отчеты о проделанных мероприятиях и израсходованных денежных средствах на развитие материально-технической базы.

В ходе проверки была проведена инвентаризация основных средств, находящихся на балансе Предприятия, в результате которой установлено следующее:

* В нарушение норм части 1 статьи 131 Гражданского Кодекса Российской Федерации МУП ЖКХ «Стимул» до настоящего времени не зарегистрировало юридические права на недвижимое имущество, переданное в хозяйственное ведение (нежилое здание (цех, кадастровый номер 56:26:0000000:4584, площадью 1028,3 кв.м., год постройки 1982), расположенное на земельном участке по адресу: Оренбургская область, п.Саракташ, ул.Производственная №17б, площадью 7620 кв.м. ). Данное нарушение имеет системный характер, неоднократно указывалось в актах Счетной палаты по результатам контрольных мероприятий проведенных в МУП ЖКХ «Стимул».
* Имущество, закрепленное за Предприятием на праве хозяйственного ведения, используется Предприятием не полностью:

- Автомобиль КО -440-7 2010 г.в., регистрационный знак С 179 НХ 56 находится в нерабочем состоянии, отсутствует аккумулятор, частично разукомплектован;

- Трактор МТЗ -80 1987 г.в., регистрационный номер ЕК 4550 56 находится в нерабочем состоянии, разукомплектован, отсутствует основной агрегат: двигатель. Находящийся рядом двигатель не соответствует техническим паспортным параметрам (номер двигателя не совпадает с индексом, указанным в ПТС). Регистрационный номер трактора не совпадает с регистрационным номером, указанным в ПТС ЕК 4950 56;

- Автомобиль ВАЗ-21060, 2001 года выпуска, гос. номер У 843 МН до настоящего времени не переоформлен в собственность МУП ЖКХ «Стимул», отсутствует полис обязательного страхования гражданской ответственности.

* В актах на списание материальных ценностей отсутствуют подписи лиц, ответственных за списание материалов израсходованных на хозяйственные нужды предприятия от 21.03.2023г., от 22.03.2023г. (отсутствует подпись Игнатьевой С.Л.), от 16.11.2023г. (подпись Ратиевой О.В.), от 29.09.2023г. (подпись Кушкуди С.К.).
* Проверкой установлено, неоднократное некорректное составление авансовых отчетов:

- не утверждены подписью директора авансовые отчеты №12 от 02.02.2023г., №98 от 29.09.2023г., №90 от 08.09.2023г.

- отсутствуют подписи подотчетных лиц №32 от 30.03.2023г., №45 от 05.05.2023г.

* В нарушение требований, установленных статьей 136 Трудового Кодекса РФ, установлены случай задержки заработной платы на 5 дней (10 февраля 2023 года), на 2 дня (8 ноября 2023 года).
* В нарушение ст.123 Налогового кодекса РФ в 2023г. налог на доходы физических лиц (НДФЛ) перечислялся несвоевременно. Недоимка по НДФЛ по состоянию на 01.01.2024 г. составила за 2023 год – 622 566,40 рублей.
* Установлено несвоевременное перечисление страховых взносов. Задолженность перед СФР по страховым взносам по состоянию на 01.01.2024г. составила 799 446,63 рублей.
* В нарушение ст.3 Положения об оплате труда и премировании работников МУП ЖКХ «Стимул», работникам Предприятия установлены доплаты свыше 50% должностного оклада. В результате необоснованно начислено заместителю директора Бакиеву Р.Р. – 1 256,32 рублей, бухгалтеру Ратиевой О.В. – 1 256,75 рублей, специалисту по управлению МКД Халиной О.В. – 1 256,25 рублей.

**Предложения**

* Провести проверку по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц.
* Принять меры по предупреждению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

3.3 Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет» за 2023 год

В соответствии с пунктом 1.5 плана работы контрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет на 2024 год председателем Счетной палаты было проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство территории муниципального образования Саракташский поссовет» за 2023 год.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой проанализированы нормативные правовые акты, распорядительные и исполнительные документы, платежные документы, подтверждающие фактическую оплату выполненных работ и услуг.

Общий объем проверенных средств местного бюджета 2023 года составил 22 053 777,23 рублей, из них 200 000,00 рублей средств районного бюджета.

В 2023 году в структуре всех расходов местного бюджета, расходы на благоустройство составили 15,4%.

Уточненный план по разделу 0503 «Благоустройство» выполнен на 96,3% от законодательно утвержденных бюджетных назначений.

Для реализации мероприятий на выполнение полномочий по организации благоустройства территории муниципального образования Саракташский поссовет администрацией Саракташского поссовета в 2023 году заключено 173 договора на общую сумму 20 276 273,69 рублей.

Фактические расходы за 2023 год составили 22 053 777,23 рублей, в том числе:

*- 20 276 273,69* рублей оплата за выполненные работы по договорам, заключенным в 2023 году;

*- 1 421 436,54* рублей оплата по договорам, заключенным в 2022 году условиями которых предусмотрена оплата в 2023 году;

- *356 067,00* рублей погашение кредиторской задолженности за 2022 год по договорам заключенным:

Кредиторская задолженность на 01.01.2024г. по разделу 0503 «Благоустройство» отсутствует.

Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

По результатам проверки установлены следующие нарушения:

* + В нарушение статьи 174.2 БК РФ Порядком планирования бюджетных ассигнований не определены нормативы для осуществления расчета расходов на организацию благоустройства территории сельского поселения.
  + Администрацией Саракташского поссовета нарушены условия договоров в части несоблюдения сроков оплаты за выполненные работы:

- в нарушение пункта 2.3 договора от 01.12.2022г. №101, заключенного с Индивидуальным предпринимателем Абдулгазин Р.Р. администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 35 дней;

- в нарушение пункта 3 договора от 01.08.2022г. №65-р/22, заключенного с ООО «Водоканал» администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 335 дней;

- в нарушение пункта 3.3 договора от 01.11.2022г. №107, заключенного с МУП ЖКХ «Стимул» администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 231 день.

* Установлены нарушения при списании денежных средств на расходы Учреждения по разделу 05 подразделу 03 «Благоустройство»:

- по договорам от 27.03.2023г. №17 заключенным с ИП Павленко Н.К., от 13.10.2023г. №172 заключенным с ИП Тепоян Н.В., от 02.05.2023г. №723 заключенным с ООО «Базис-ИТР» на поставку товаров (электротовары, строительные товары) - в представленных первичных документах на общую сумму 273 152,32 рублей, отсутствуют дефектные ведомости и акты обследования, подтверждающие необходимость проведения данных работ с использованием купленных материалов;

- в договоре от 27.03.2023г. №17, заключенном с ИП Павленко Н.К. на приобретение электротоваров отсутствует спецификация, являющаяся неотъемлемой частью договора;

- по договору от 10.02.2023г. №02, заключенному с ООО «Эра» на оказание услуг автогидроподъемника (услуги автовышки) – в представленном первичном документе, на общую сумму 2 300,00 рублей, не указан объект, где конкретно была произведена работа (услуга). Акт выполненных работ не подтверждает выполнения данных работ.

* В соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы по опашке противопожарных полос в размере 442 200,00 рублейследовало произвести за счет средств раздела 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

**Предложения**

* соблюдать сроки оплаты за выполненные работы (услуги) по заключенным договорам;
* усилить контроль за соблюдением порядка составления договоров на выполнение работ (услуг);
* усилить контроль за составлением муниципальных программ в части установленияобъемоврасходов на реализацию мероприятий.

**4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**С СОВЕТОМ ДЕПУТАТОВ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ САРАКТАШСКОГО ПОССОВЕТА,**

**С КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ**

В соответствии с Положением Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, подотчетным Совету депутатов муниципального образования Саракташский поссовет.

В этой связи, со стороны Счетной палаты, предметом особого внимания является *взаимодействие с Советом депутатов и администрацией Саракташского поссовета*, которое в отчетном году осуществлялось по уже показавшим свою эффективность направлениям:

* представление позиции Счетной палаты при рассмотрении проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет;
* предоставление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет;
* участие Счетной палаты на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов, рабочих совещаниях администрации Саракташского поссовета, в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет;
* работа по обобщению предложений председателя Совета депутатов и главы Саракташского поссовета при формировании плана работы Счетной палаты;
* рассмотрение и утверждение отчета о работе Счетной палаты за отчетный год.

Отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Совет депутатов муниципального образования Саракташский поссовет, главе Саракташского поссовета, прокуратуру Саракташского района.

*Взаимодействие Счетной Палаты с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* осуществляется посредством участия:

* в заседаниях Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО);
* в заседаниях Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области (далее - Совет КСО);

В 2024 году работа Союза МКСО была направлена на повышение качества и эффективности внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-аналитического обеспечения контрольно-счетных органов (далее – КСО).

Счетная палата тесно сотрудничает с контрольными органами других муниципальных образований по проблемам эффективного и рационального использования бюджетных средств.

**5. ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важными принципами деятельности Счетной палаты являются гласность и открытость. В соответствии с законодательством Российской Федерации, о результатах своей деятельности Счетная палата информирует органы местного самоуправления, а также население посредством официального сайта администрации Саракташского поссовета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – (http://sarpossovet.ru/) раздел «Счетная палата».

На официальном сайте размещены основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодные отчеты о деятельности Счетной палаты, информация о наиболее значимых мероприятиях с участием Счетной палаты.

**6. ВЫВОДЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2025 ГОД**

Деятельность Счетной палаты в 2024 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики поселка Саракташ в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе Счетной палаты направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения.

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2025 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган муниципального образования БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Оренбургской области и правовыми актами муниципального образования Саракташский поссовет.

В соответствии с планом работы на 2025 год, сформированным на основе поручений председателя Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет, запланировано проведение 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В условиях сложившихся бюджетных ограничений, в сферу контрольной и экспертно-аналитической деятельности, на 2025 год включены вопросы анализа состояния местного бюджета и сокращения неэффективных расходов.

Приоритетным направлением деятельности остается контроль за использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию.

В сфере дорожно-благоустроительного комплекса будет продолжена работа по контролю за эффективным расходованием денежных средств, направленных на содержание улично-дорожной сети, повышение безопасности дорожного движения.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будет уделено внимание вопросам эффективности использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по благоустройству территории поселка Саракташ и содержанию кладбищ, озеленению поселка Саракташ, выкашиванию сорной растительности в местах общего пользования и другие.

Актуальным остается контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок.

Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие работников Счетной палаты.

По-прежнему значимыми направлениями деятельности будут межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля.

Как и в предыдущие годы, основной задачей Счетной палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля, в частности, и органов местного самоуправления в целом.