КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН

«СЧЕТНАЯ ПАЛАТА»

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САРАКТАШСКИЙ ПОССОВЕТ САРАКТАШСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**462100, Оренбургская область, п.Саракташ, ул.Свердлова/Депутатская, 5/5, тел. (35333) 6-11-97 E-mail: lan-ksp@mail.ru**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

« 15 » ноября 2017 г. № 1

АКТ

**по результатам плановой проверки по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации муниципального образования Саракташский поссовет» муниципальной программы администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015 – 2017 годы», за 2016 год**

**Основание для проведения проверки:** статья 9 Федерального закона №6-ФЗ от 07.02.2011г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 8 Положения «О контрольно–счетном органе «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет от 26.11.2015 года №29 (с изменениями от 07.07.2017г. №132), п.1.3 Плана работы Счетной палаты на 2017 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет от 23.12.2016г. №15-р (с изменениями от 25.09.2017г. №5-р), распоряжение председателя Счётной палаты МО Саракташский поссовет от 23.10.2017 №6-р «О проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации муниципального образования Саракташский поссовет» муниципальной программы администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015-2017 годы» за 2016 год».

**Объект проверки**: Администрация муниципального образования Саракташский поссовет (далее – Администрация Саракташского поссовета).

**Предмет проверки:** нормативные правовые акты, бухгалтерские и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и иные первичные документы, подтверждающие фактическое поступление и расходование средств бюджета, подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры администрации муниципального образования Саракташский поссовет» муниципальной программы администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015 – 2017 годы».

**Цель проверки:** Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации муниципального образования Саракташский поссовет» муниципальной программы администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015 – 2017 годы».

Проверяемый период: 2016 год

Сроки проведения проверки: с 23 октября 2017 года по 13 ноября 2017 года.

**Ответственный исполнитель:**

председатель контрольно-счетного органа «Счетная палата» муниципального образования Саракташский поссовет – Л.А. Никонова

**Перечень законодательных и нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ);

Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Саракташского поссовета Оренбургской области, утвержденный постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 16.06.2017г. №277-п;

Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ).

**Общее:**

В компетенцию администрации Саракташского поссовета входят вопросы, определенные статьей 5 главы 2 Устава Саракташского поссовета в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ), в том числе в соответствии с пп.5 пункта 1 статьи 5 Устава Администрация Саракташского поссовета:

- осуществляет организацию дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах поселения и обеспечивает безопасность дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществляет муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществляет иные полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=117158;fld=134;dst=100179) Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №257-ФЗ) определено понятие дорожной деятельности – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В целях эффективного решения проблем, связанных с дорожно-транспортной аварийностью и обеспечением снижения ее показателей, создания условий для устойчивого функционирования транспортной системы муниципального образования Саракташский поссовет, системной реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и их финансирования постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 26.03.2015 №123-п утверждена муниципальная программа администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015-2017 годы», в рамках которой с 2015 года реализуются 2 (две) подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации МО Саракташский поссовет» (далее - Подпрограмма) и «Повышение безопасности дорожного движения на территории МО Саракташский поссовет».

Ответственным исполнителем Подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации МО Саракташский поссовет» является администрация муниципального образования Саракташский поссовет, соисполнители подпрограммы муниципальной программы – отсутствуют.

Цель Подпрограммы:

- развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры.

Задачами Подпрограммы являются:

- формирование единой дорожной сети круглогодичной доступности для населения;

- обеспечение населения постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- улучшение транспортно-эксплуатационных показателей автомобильных дорог общего пользования поселения.

Сроки реализации Подпрограммы определены 2015-2017 годами.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы**

  Прогнозируемый общий объем финансирования Подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации МО Саракташский поссовет» на 2015-2017 годы составлял 51 657 037,00 рублей, в том числе: средства областного бюджета – 23 829 600,00 рублей (2015 год – 7 943 200,00 рублей; 2016 год – 7 943 200,00 рублей; 2017 год – 7 943 200,00 рублей), средства местного бюджета – 27 827 437,00 рублей (2015 год – 9 237 437,00 рублей; 2016 год – 9 400 200,00 рублей; 2017 год – 9 189 800,00 рублей). Доля финансирования мероприятий Подпрограммы из областного бюджета составляет в 2015 - 2017 годах  -  46,1%, местного бюджета – 53,9%.

Фактически за счет всех источников финансирования на развитие транспортной инфраструктуры в проверяемом периоде было направлено средств в объеме 16 653 320,21 рублей или 96,0% к плану (17 343 400,00 рублей), из них областной бюджет – 8 751 500,00 рублей, местный бюджет – 7 901 820,21 рублей.

**Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию мероприятий Подпрограммы**

Решением Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет от  09.12.2015 №33 «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2016 год» (далее – Решение о бюджете) на реализацию мероприятий Подпрограммы на 2016 год были утверждены бюджетные ассигнования по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 15 006 000,00 рублей или 86,5% от объема средств, предусмотренного Подпрограммой на 2016 год (17 343 400,00 рублей).

Решением Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет от  27.12.2016 года №104 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет от 09.12.2015 года №33 «О бюджете муниципального образования Саракташский поссовет на 2016 год» (с изменениями и дополнениями от 18.02.2016г. №49, от 29.09.2016г. №81, от 07.11.2016г. №88) расходы на Подпрограмму в 2016 году в целом были увеличены на 1 647 320,21 рублей.

Согласно отчета об исполнении бюджета муниципального образования Саракташский поссовет (ф. 0503117) по состоянию на 1 января 2017 года кассовые расходы по реализации мероприятий Подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации МО Саракташский поссовет» составили в сумме 16 653 320,21 рублей, или 100% от законодательно утвержденных бюджетных назначений и 96,0% от средств, предусмотренных на реализацию Подпрограммы.

**Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий Подпрограммы, за 2016 год**

В целях реализации полномочий по дорожной деятельности администрацией МО Саракташский поссовет в 2016 году заключено в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) 8 муниципальных контрактов на общую сумму 21 691 748,91 рублей и 10 договоров на общую сумму 820 806,00 рублей.

Закупки работ, услуг осуществлены администрацией Саракташского поссовета:

1. **В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона №44–ФЗ (закупки у единственного подрядчика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).**

Данные закупки осуществлены администрацией поселения путем заключения 10-ти договоров, в том числе:

- ***4 договора с Индивидуальным предпринимателем Сироткин А.С. глава КФХ:***

от 11.04.2016г. б/н на выполнение работ по планировке проезжей части гравийных дорог автогрейдером на территории п.Саракташ на сумму **96 900,00** рублей.

Срок выполнения работ в договоре – отсутствует, срок действия договора – отсутствует.

По результатам выполненных работ оформлен Акт о приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 21.04.2016г. на сумму 96 900,00 рублей и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета, в установленные договором сроки в соответствии с платёжным поручением №539125 от 29.04.2016г.;

от 29.04.2016г. б/н на выполнение работ по механизированной очистке проезжей части дорог от пыли и грязи, на территории п.Саракташ на сумму **82 500,00** рублей.

Срок выполнения работ в договоре – отсутствует, срок действия договора – отсутствует.

По результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 06.07.2016г. на сумму 82 500,00 рублей и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжным поручением №253281 от 30.12.2016г.;

от 14.10.2016г. б/н на выполнение работ по разравниванию грунта на обочине автогрейдером, на территории п.Саракташ, на сумму **99 450,00** рублей.

Срок выполнения работ в договоре – отсутствует, срок действия договора – с момента его подписания сторонами до 31.12.2016г.

По результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 27.10.2016г. на сумму 99 450,00 рублей и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжным поручением №253283 от 30.12.2016г.;

от 18.10.2016г. б/н на выполнение работ по механизированной очистке проезжей части дорог от пыли и грязи, на территории п.Саракташ на сумму **74 250,00** рублей.

Срок выполнения работ в договоре – отсутствует, срок действия договора – с момента его подписания сторонами до 31.12.2016г.

По результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 27.10.2016г. на сумму 74 250,00 рублей и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжным поручением №253282 от 30.12.2016г.

Проанализировав условия вышеуказанных договоров Счетная палата пришла к выводу, что сторонами не соблюдены требования статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации (в договорах не определен срок начала и окончания выполнения работ в соответствии с требованиями гражданского законодательства).

- ***2 договора с МУП ЖКХ «Стимул» при МО Саракташский поссовет:***

от 01.03.2016г. №18 на выполнение работ по ямочному ремонту дорог в п.Саракташ (ул.Луговая, Колхозная) на сумму **51 144,00** рублей.

от 01.03.2016г. №19 на выполнение работ по ямочному ремонту дорог в п.Саракташ (ул.Победы, Депутатская, Пушкина, Свердлова, Ватутина, Крупская, Ленина/Свердлова, Мира/Степная, Мира/Ватутина, Мира (от ул.Заводская до ул.Партизанская, Советская) на сумму **86 298,00** рублей.

Срок выполнения работ в договорах – отсутствует, срок действия договоров – с 01.03.2016г. до 31.03.2016г.

По результатам выполненных работ оформлены Акты приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 31.03.2016г. на сумму 86 298,00 рублей и 51 144,00 рублей и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжными поручениями №539117 от 29.04.2016г. – 51 144,00 рублей и №453958 от 19.04.2016г. – 86 298,00 рублей.

- ***2 договора С ООО «НедраРесурс»*** на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Свердлова (от ул.Победы до ул.Депутатская) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области (Устройство парковочных мест) от 01.07.2016г. №5 на сумму **73 626,00** рублей и №6 на сумму **63 646,00** рублей.

Срок выполнения работ по настоящим договорам: с 01.07.2016г. по 31.07.2016г., срок действия договоров – с момента его подписания Сторонами до 30 июля 2016 года, а части оплаты до полного исполнения обязательств по договорам.

По результатам выполненных работ оформлены Акты приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 11.07.2016г. на сумму 73 626,00 рублей и 63 646,00 рублей и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжными поручениями от 31.10.2016г. №716376 – 73 626,00 рублей и №716308 – 63 646,00 рублей.

Проверкой установлено, что Заказчиком в один день заключено на основании п.4 ч.1 ст.93 Закон №44-ФЗ сразу два контракта до 100 тысяч рублей с одним и тем же поставщиком на поставку одного вида работ.

Ограничений по выбору поставщиков и количеству заключаемых контрактов (договоров) п.4 ст.93 Закона №44-ФЗ не установлено.  
 В соответствии с п.4 ст.93 Закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В целях экономии времени законодательно разрешено заключать договоры такого вида с единственным поставщиком. Однако при этом не соблюдаются принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, что создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств. Таким образом, для обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок заказчикам рекомендуется при осуществлении таких закупок использовать преимущественно конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализируя вышеизложенное можно сделать вывод о том, что «дробление» закупок с целью не проведения конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей является нарушением Закона о защите конкуренции.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях администрации Саракташского поссовета признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

***- 2 договора С ООО «Оренстрой»***:

от 16.07.2016г. №5 на выполнение работ по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Пушкина (от ул.Ватутина до ул.Маяковского), ул.Луговая (от ул.Планерная до ул.Трудовая) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **97 368,00** рублей.

Срок выполнения работ: с 16.07.2016г. – 21.07.2016г., срок действия договора – с момента его подписания до полного выполнения Сторонами своих обязательств по настоящему договору.

По результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 21.07.2016г. на сумму 97 368,00 рублей и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, за счет средств местного бюджета с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжным поручением №703897 от 28.10.2016г.;

Договор от 16.07.2016г. №6 на выполнение работ по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Производственная в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **95 624,00** рублей администрацией Саракташского поссовета для проверки не представлен. Из объяснений ведущего специалиста – бухгалтера администрации Саракташского поссовета Чучкаловой Л.В. следует, что документы изъяты надзорными органами для проведения проверки и не возвращены обратно.

Доказательств изъятия документов для проверки не представлено.

По результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по форме (КС-2) от 21.07.2016г. на сумму 95 624,00 рублей и Справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме за счет средств местного бюджета в сумме 95 624,00 рублей в соответствии с платёжным поручением №703899 от 28.10.2016г.

2. **По итогам определения подрядчиков конкурентными способами (по итогам электронных аукционов):**

- ***с ООО «Ремжилстройсервис»*** 05.04.2016 года заключен муниципальный контракт №1 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Свердлова (от ул.Победы до ул.Депутатская – 120 м.п.) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **677 868,74** рублей.

Срок выполнения работ: с 16.05.2016г. – 31.05.2016г.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 31.05.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме в соответствии с платёжными поручениями №727200 от 03.06.2016г. – 6 778,74 рублей (средства местного бюджета) и №45468 от 11.07.2016г.– 671 090,00 рублей (средства области) с нарушениями сроков оплаты в части перечисления денежных средств из областного бюджета.

- с ***ООО «СтройМац»*** 05.04.2016 года заключен муниципальный контракт №2 на выполнение работ по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, находящихся в границах МО Саракташский поссовет на общую сумму **1 925 414,55** рублей.

Срок выполнения работ: с 11.04.2016г. – 15.06.2016г.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 31.05.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Проверкой установлено, что оплата выполненных работ произведена в полном объёме за счет средств местного бюджета в соответствии с платёжными поручениями №868701 от 28.06.2016г.– 220 000,00 рублей, №897158 от 30.06.2016г.– 912 300,00 рублей и №30099 от 07.07.2016г. – 793 114,55 рублей, с нарушениями сроков оплаты в части перечисления денежных средств платежным поручением №30099 от 07.07.2016г.

- с ***ООО «Дорожно-Строительная компания»*** 08.04.2016 года заключен муниципальный контракт №3 на выполнение работ по ремонту тротуара ул.Ленина (от ул.Комсомольская до ул.Мира) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **850 000,00** рублей.

Срок выполнения работ: с 25.05.2016г. – 15.06.2016г.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 15.06.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме в соответствии с платёжными поручениями №37801 от 08.07.2016г. – 8 500,00 рублей (средства местного бюджета) и №255849 от 17.08.2016г. – 841 500,00 рублей (средства областного бюджета) с нарушениями сроков оплаты в части перечисления денежных средств из областного бюджета.

- с ***ЗАО «Промдорстрой»*** было заключено 3 (три) муниципальных контракта:

- муниципальный контракт №4 от 05.05.2016 года на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Новая (от ул.Ленина до ул.Чкалова), ул.Чкалова (от ул.Новая до ул.Октябрьская), и ул.Октябрьская (от ул.Чкалова до ул.Трудовая) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **2 947 827,61** рублей.

Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 30 календарных дней.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 24.05.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме в установленный контрактом срок, в соответствии с платёжными поручениями №711424 от 01.06.2016г. – 29 479,61 рублей (средства местного бюджета) и №878691 от 29.06.2016г. – 2 918 348,00 рублей (средства областного бюджета).

- муниципальный контракт №9 от 02.09.2016 года на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Колхозная (от магазина «Олимп» до Саракташского ДУ) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **2 340 000,00** рублей.

Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 20 календарных дней.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 09.09.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме в соответствии с платёжными поручениями №436992 от 16.09.2016г. – 23 400,00 рублей (средства местного бюджета), №743958 от 07.11.2016г. – 2 316 000,00 рублей (средства областного бюджета) и №39461 от 06.12.2016г.– 600,00 (средства областного бюджета) с нарушениями сроков оплаты в части перечисления денежных средств из областного бюджета.

- муниципальный контракт №14 от 27.09.2016 года на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Депутатская (от ул.Свердлова до ул.Крупской) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **941 424,22** рублей.

Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 15 календарных дней.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 03.10.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме в установленный контрактом срок, в соответствии с платёжными поручениями №558792 от 05.10.2016г.– 811 403,22 рублей (средства местного бюджета) и №743957 от 07.11.2016г.– 130 021,00 рублей (средства областного бюджета).

- ***с ООО «Союз»*** 06.06.2016 года заключен муниципальный контракт №6 на выполнение работ по ремонту гравийного покрытия на улицах п.Саракташ: ул.Маршала Жукова (от ул.Широкая до ул.Звездная), ул.Братская (от ул.50 лет Победы до ул.Станичная), ул.Славянская (от ул.Звездная до ул.Пирогова), ул.Пирогова (от ул.Маршала Жукова до ул.Славянская), Бульвар Комарова (от ул.Маршала Жукова до ул.8 Марта) на общую сумму **798 798,79** рублей.

Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 20 календарных дней.

Работы выполнены с нарушениями сроков, установленных контрактом. По результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 29.06.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме за счет средств местного бюджета, с нарушениями сроков оплаты в соответствии с платёжными поручениями №220656 от 10.08.2016г. – 200 000,00 рублей, №297727 от 24.08.2016г. – 200 000,00 рублей и №398262 от 09.09.2016г. – 398 798,79 рублей.

- ***с ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой»*** 30.05.2016г. заключен муниципальный контракт №7 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Мира (от ул.Ватутина до ул.Победы) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области, цена которого составила **11 210 415,00** рублей.

Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 50 (пятидесяти) календарных дней.

Согласно п.3.3 раздела 3 контракта оплата за выполненные работы по данному контракту производилась в 2 этапа:

1 этап: по мере поступления целевых денежных средств из областного бюджета до 31.12.2016г., в размере – 1 210 415,00 рублей.

2 этап: окончательный расчет за выполненные работы производится Заказчиком по мере поступления целевых денежных средств из областного бюджета до 31.12.2017 года, в размере оставшейся суммы по муниципальному контракту.

В случае, поступления в 2016 году дополнительных объемов бюджетных ассигнований (целевых денежных средств из областного бюджета), расчет будет произведен Заказчиком до 31.12.2016 года в полном объеме.

Работы выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлен Акт приёмки выполненных работ по муниципальному контракту от 27.06.2016г. (КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

В результате проверки установлено, что расчет по данному муниципальному контракту в 2016 году произведен частично. Произведена оплата в сумме **1 210 415,00** рублей платежными поручениями: от 11.07.2016г. №45467 – 12 105,00 рублей (средства местного бюджета) и от 09.08.2016г. №214481 – 1 198 310,00 рублей (средства областного бюджета).

Оставшаяся сумма в размере **10 000 000,00** рублей согласно дополнительного соглашения №1 от 22.06.2017г. к муниципальному контракту №7 от 30.05.2016 года, будет оплачена по мере поступления целевых денежных средств из областного бюджета **до 20.01.2018 года**.

В результате проверки установлено, что в 2016 году также производился расчет по Муниципальным контрактам, заключенным в 2014 и в 2015 годах в сумме **4 140 765,30** рублей, в том числе:

- по 2 муниципальным контрактам, заключенным с  ***Индивидуальным предпринимателем Сироткин А.С. глава КФХ*** :

от 18.11.2014года №16 на выполнение работ по «Содержанию дорог общего пользования в зимний период на 2015 год в п.Саракташ

Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **3 067 731,22** рублей.

Срок выполнения работ: с 01.01.2015г. – 31.12.2015г.

Расчет за выполненные работы производился Заказчиком в течение 30 банковских дней по факту выполнения работ.

Работы Подрядчиком выполнены в установленные контрактом сроки по результатам выполненных работ оформлены Акты приёмки выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

В 2016 году был произведен окончательный расчет по данному контракту в сумме 681 289,27 рублей, за счет средств местного бюджета, на основании Актов приёмки выполненных работ от 22.12.2015г на сумму 434 018,70 рублей и от 31.12.2015г. на сумму 247 270,57 рублей (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), в соответствии с платежными поручениями №889298 от 20.01.2016г. – 247 270,57 рублей, №38426 от 29.01.2016г. – 434 018,70 рублей);

от 21.12.2015 года №14 (доп. соглашение от 14.12.2016г. №1) на выполнение работ по «Содержанию дорог в зимний период на 2016 год в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **3 592 600,00** рублей.

Сроки выполнения работ с 01.01.2016г. по 31.12.2016г.

Расчет за выполненные работы производился Заказчиком в течение 30(тридцати) календарных дней по факту выполнения работ.

Работы Подрядчиком выполнены в установленные контрактом сроки, по результатам выполненных работ оформлены Акты приёмки выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3).

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме за счет средств местного бюджета, с нарушениями сроков оплаты как в 2016, так и в 2017 годах.

В 2016 году по данному контракту оплачено – **2 777 019,08** рублей (платежные поручения №38347 от 29.01.2016г. – 167 972,64 рублей, №38429 от 29.01.2016г. – 478 273,18 рублей, №116674 от 17.02.2016г. – 179 872,91 рублей, №157493 от 26.02.2016г. – 179 672,04 рублей, №176939 от 29.02.2016г. – 182 506,26 рублей, №211885 от 09.03.2016г. – 219 781,16 рублей, №261321 от 17.03.2016г. – 205 178,92 рублей, №261322 от 17.03.2016г. – 209 138,72 рублей, №297393 от 23.03.2016г. – 207 023,14 рублей, №432351 от 14.04.2016г. – 213 000,58 рублей, №521633 от 28.04.2016г. – 97 000,00 рублей, №539134 от 29.04.2016г. – 126 037,42 рублей, №39459 от 06.12.2016г. – 148 257,92 рублей, №253288 от 30.12.2016г. – 163 304,19 рублей).

Бюджетные средства в размере **815 580,92** рублей перечислены Подрядчику в 2017 году (платежные поручения №377882 от 31.01.2017г. – 470 615,62 рублей, №385468 от 01.02.2017г. – 181 669,49 рублей, №422215 – от 08.02.2017г. – 163 295,81 рублей).

- по муниципальному контракту №12 от 23.10.2015г. заключенному ***с ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой»*** на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Ватутина (от ул.Пушкина до ул.Маяковского) в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **1 198 691,95** рублей.

Срок выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 15 (пятнадцати) календарных дней.

Согласно п.3.1 раздела 3 контракта оплата за выполненные работы по данному контракту производилась в 2 этапа. Окончательный расчет за выполненные работы производился Заказчиком по мере поступления целевых денежных средств из областного бюджета до 31.12.2016 года, в размере 682 456,95 рублей.

Работы Подрядчиком выполнены в установленные контрактом сроки.

Оплата выполненных работ произведена в полном объёме, в установленный контрактом срок.

В 2015 году оплачено 516 235,00 рублей в соответствии с платёжными поручениями №467400 от 03.11.2015г. – 5 163,00 рублей (местный бюджет) и №840758 от 29.12.2015г. – 511 072,00 рублей (средства областного бюджета).

### В 2016 году оплачено 682 456,95 рублей в соответствии с платёжными поручениями №397192 от 07.04.2016г. – 6 825,95 рублей (средства местного бюджета) и №626927 от 20.05.2016г.– 675 631,00 рублей (средства областного бюджета).

**Оценка эффективности социально-экономических результатов реализации Подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации муниципального образования Саракташский поссовет» муниципальной программы администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015 – 2017 годы», за 2016 год**

В соответствии с п.3 ст.179 Бюджетного кодекса РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В соответствии с п.1 раздела 6 муниципальной программы администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015 – 2017 годы» эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств федерального, областного и местного бюджетов, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

Проверкой установлено, что оценка эффективности в течение всего периода действия данной Программы (Подпрограммы) администрацией Саракташского поссовета не проводилась.

**ВЫВОДЫ:**

1. На реализацию мероприятий Подпрограммы  ««Развитие транспортной инфраструктуры администрации МО Саракташский поссовет» муниципальной программы  администрации МО Саракташский поссовет «Развитие транспортной системы на 2015-2017 годы»предусмотрено на2016 год средств в размере 17 343 400,00 рублей, из них за счет средств областного бюджета - 7 943 200,00 рублей, местного бюджета – 9 400 200,00 рублей.

Фактически за счет всех источников финансирования на развитие транспортной инфраструктуры в проверяемом периоде было направлено средств в объеме 16 653 320,21 рублей или 96,0% к плану (17 343 400,00 рублей), из них областной бюджет – 8 751 500,00 рублей, местный бюджет – 7 901 820,21 рублей.

2. Ответственным исполнителем Подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры администрации МО Саракташский поссовет» является администрация муниципального образования Саракташский поссовет.

3. В целях реализации полномочий по дорожной деятельности администрацией МО Саракташский поссовет в 2016 году заключено в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 8 муниципальных контрактов на общую сумму 21 691 748,91 рублей и 10 договоров на общую сумму 820 806,00 рублей.

4. В 2016 году в рамках реализации данной Подпрограммы производился расчет по Муниципальным контрактам, заключенным в 2014 и в 2015 годах в сумме 4 140 765,30 рублей.

5. Договор от 16.07.2016г. №6 заключенный с ООО «Оренстрой» на выполнение работ по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Производственная в п.Саракташ Саракташского района Оренбургской области на общую сумму **95 624,00** рублей администрацией Саракташского поссовета для проверки не представлен. Из объяснений ведущего специалиста – бухгалтера администрации Саракташского поссовета Чучкаловой Л.В. следует, что документы изъяты надзорными органами для проведения проверки и не возвращены обратно.

Доказательств изъятия документов для проверки не представлено.

В связи с чем Счетной палате не представляется возможным установить имеются ли нарушения в части выполнения и оплаты работ в установленный договором сроки.

6. В ходе проведения контрольного мероприятия нецелевого расходования бюджетных средств не установлено.

**Тем не менее,** **в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, а именно:**

1. В нарушение положений статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, статьи 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Саракташский поссовет Саракташского района Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Саракташский поссовет №95 от 28.11.2016г., пункта 40 статьи 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Саракташского поссовета Оренбургской области, утвержденного постановлением администрации МО Саракташский поссовет от 16.06.2017г. №277-п, неоднократно изменяющиеся в 2016 году в решениях о местном бюджете расходы на реализацию муниципальной программы, не были учтены в самой муниципальной программе, а также в подпрограмме соответственно.
2. В Подпрограмме общий объем финансирования рассчитан не корректно, следовало указать 51 657 037 рублей, вместо 51 657 837,00 рублей, в том числе по годам: 2016 год – 17 343 400,00 рублей, вместо 17 343 200,00 рублей, 2017 год – 17 133 000,00 рублей, вместо 17 133 200,00 рублей.
3. В нарушении ст.179 Бюджетного кодекса РФ оценка эффективности в течение всего периода действия Подпрограммы администрацией Саракташского поссовета не проводилась.

4. Администрацией Саракташского поссовета в нарушение требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства путем заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Мира (от ул.Ватутина до ул.Победы) от 30.05.2016г. №7 с ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой» в отсутствии соответствующих доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Несмотря на то, что Подрядчиком работ (услуг) исполнены обязательства по данному контракту, Заказчиком не исполнены обязательства по их оплате.

Согласно дополнительного соглашения от 22.06.2017г. №1 к муниципальному контракту от 30.05.2016 года №7, заключенного с ГУП Оренбургской области «Оренбургремдорстрой», бюджетные ассигнования в размере 10 000 000,00 рублей будут оплачена по мере поступления целевых денежных средств из областного бюджета до 20.01.2018 года.

5. Администрацией Саракташского поссовета в один день заключено на основании п.4 ч.1 ст.93 Закон №44-ФЗ сразу два контракта до 100 тысяч рублей с одним и тем же поставщиком на поставку одного вида работ.

Ограничений по выбору поставщиков и количеству заключаемых контрактов (договоров) п.4 ст.93 Закона №44-ФЗ не установлено.  
 Однако при этом не соблюдаются принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, что создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях администрации Саракташского поссовета признаков нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

6. В нарушение пункта 2.1. муниципального контракта на выполнение работ по ремонту гравийного покрытия на улицах п.Саракташ от 06.06.2016 № 6 ООО «СОЮЗ» не соблюден срок выполнения работ, работы сданы 29.06.2016г., что на 2 дней позже, чем предусмотрено условиями муниципального контракта - с момента заключения муниципального контракта в течение 20 (двадцати) календарных дней.

7. В нарушение ст.425, 708 ГК РФ в договорах заключенных с Индивидуальным предпринимателем Сироткин А.С. глава КФХ от 11.04.2016г. б/н, от 29.04.2016г. б/н, от 14.10.2016г. б/н, 18.10.2016 б/н не указаны начальный и конечный сроки выполнения работы, а также срок действия договоров.

Статья 708 ГК РФ указывает, что в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Согласно статье 425 ГК РФ под сроком действия договора понимается период, в течение которого действуют условия договора и исполняются установленные им обязательства сторон. Этот период определяет временные пределы действия договора, и выход за рамки этих ограничений говорит о том, что договор уже не действителен.

8. В нарушении ст.783 ГК РФ в договорах на оказания услуг по ямочному ремонту дорог в п.Саракташ заключенных с МУП ЖКХ «Стимул» при МО Саракташский поссовет №18, №19 от 01.03.2016 года также не указаны начальный и конечный сроки выполнения работы.

В соответствии со ст.783 ГК РФ «Правовое регулирование договора возмездного оказания услуг» общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

9. Администрацией Саракташского поссовета нарушены условия муниципальных контрактов и договоров в части не соблюдения сроков оплаты выполненных работ, а именно:

9.1. в нарушение пункта 2.3 договоров, заключенных с Индивидуальным предпринимателем Сироткин А.С. глава КФХ администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока: от 29.04.2016г. б/н – на 148 дней; от 14.10.2016 б/н – на 32 дня; от 18.10.2016г. б/н – на 32 дня.

9.2. в нарушение пункта 2.1 договоров, заключенных с МУП ЖКХ «Стимул» при МО Саракташский поссовет администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока: от 01.03.2016г. №18 – на 18 дней; от 01.03.2016 №19 – на 8 дней.

9.3. в нарушение пункта 3.4 договоров, заключенных с ООО «НедраРесурс» администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока: от 01.07.2016г. №5, №6 – на 81 день.

9.4. в нарушение пункта 3.2 договора от 16.07.2016г. №5, заключенного с ООО «Оренстрой» администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные работы, позже установленного срока – на 98 дней.

9.5. в нарушение пункта 3.4 муниципального контракта от 05.04.2016 №1 администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные ООО «Ремжилстройсервис» работы по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Свердлова в сумме 671 090,00 рублей, позже установленного срока на 10 дней.

9.6. в нарушение пункта 3.4 муниципального контракта от 05.04.2016 №2 администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные ООО «СтройМац» работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог, находящихся в границах МО Саракташский поссовет в сумме 793 114,55 рублей, позже установленного срока на 6 дней.

9.7. в нарушение пункта 3.4 муниципального контракта от 08.04.2016 №3 администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные ООО «Дорожно-Строительная компания» работы по ремонту тротуара ул.Ленина в сумме 841 500,00 рублей, позже установленного срока на 32 дня.

9.8. в нарушение пункта 3.4 муниципального контракта от 02.09.2016 №9 администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные ЗАО «Промдорстрой» работы по ремонту асфальтобетонного покрытия ул.Колхозная (от магазина «Олимп» до Саракташского ДУ): оплата произведена позже установленных контрактом сроков на 38 дней в сумме 2 316 000,00 рублей и на 67 дней в сумме 600,00 рублей.

9.9. в нарушение пункта 3.4 муниципального контракта от 06.06.2016 №6 администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные ООО «Союз» работы по ремонту гравийного покрытия на улицах п.Саракташ: оплата произведена позже установленных контрактом сроков на 11 дней в сумме 200 000,00 рублей, на 25 дней в сумме 200 000,00 рублей и на 41день в сумме 398 798,79 рублей.

9.10. в нарушение пункта 3.1 муниципального контракта от 21.12.2015 года №14 (доп. соглашение от 14.12.2016г. №1) администрацией Саракташского поссовета несвоевременно произведена оплата за выполненные ИП Сироткин А.С. глава КФХ работы по содержанию дорог в зимний период на 2016 год в п.Саракташ, оплата произведена позже установленных контрактом сроков на 4 дня в сумме 182 506,26 рублей, на 9 дней в сумме 219 781,16 рублей, на 14 дней в сумме 205 178,92 рублей, на 19 дней в сумме 213 000,58 рублей, на 5 дней в сумме 97 000,00 рублей, на 6 дней в сумме 126 037,42 рублей, на 18 дней в сумме 470 615,62 рублей, на 30 дней в сумме 181 669,49 рублей, на 13 дней в сумме 163 295,81 рублей.

10. Счетная палата обращает внимание на некорректное изложение условий контракта с отражением источника финансирования:

10.1. Согласно п.3.3. раздела 3 Муниципального контракта от 05.04.2016г. №2 заключенного с ООО «СтройМац» оплата работ осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика ***за счет средств муниципального образования Саракташский поссовет****,* а в п.3.4 раздела 3 данного контракта прописано, что оплата осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика без аванса после подписания акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-2, КС-3), подписанных сторонами, представленного счета фактуры, по мере поступления ***целевых денежных средств из областного бюджета*** в течение 30 дней.

10.2 Согласно п.3.3. раздела 3 Договоров от 01.07.2016г. №5, №6 заключенных с ООО «НедраРесурс» оплата работ осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика ***за счет средств муниципального образования Саракташский поссовет****,* а в п.3.4 раздела 3 данного контракта прописано, что оплата осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика без аванса после подписания акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-2, КС-3), подписанных сторонами, представленного счета фактуры, по мере поступления ***целевых денежных средств из областного бюджета*** в течение 30 дней.

11. Постановлением администрации МО Саракташский поссовет 16.06.2017г. №277-п утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Саракташского поссовета Оренбургской области. В принятом Порядке идет ссылка на несуществующие структурные подразделения (финансовый орган, экономическое управление) в администрации Саракташского поссовета, что вводит в заблуждение на кого –либо из специалистов возложить обязанности по исполнению данного Порядка.

Счетная палата рекомендует доработать данный Порядок в соответствии со структурой администрации Саракташского поссовета.

**Учитывая вышеизложенное, по результатам проверки вносятся предложения:**

1. Направить акт проверки главе администрации Саракташского поссовета Докучаеву А.Н.
2. Рассмотреть результаты проверки, учесть недостатки, выявленные в ходе проверки.
3. Принять меры по устранению выявленных нарушений, а также меры по пресечению и предупреждению нарушений.
4. В течение одного месяца со дня получения представления проинформировать Счетную палату муниципального образования Саракташский поссовет о результатах рассмотрения.

Председатель Счетной палаты

Саракташского поссовета Л.А. Никонова